

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י' בכסלו התש"ף
08/12/19
סימוכין : 313065

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/12/2019

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/11/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 21/11/19

בקשה מס': 642410

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם מל"ם (להלן - **הספק**) לתפעול ותחזוקת מערכת "תלמוד", לתקופה שמיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020 בתוספת אופציה להארכת התקשרות למשך 4 תקופות בנות שנה כל אחת עד ליום 31/12/2024 על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

12,235,450 ₪ כולל מע"מ לפי פירוט להלן:
2,447,090 ₪ כולל מע"מ לתקופה שמיום 01/01/2020 עד ליום 31/12/2020
9,788,360.4 ₪ כולל מע"מ לתקופה שמיום 01/01/2021 עד ליום 31/12/2024

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם מל"ם על פי תקנה 3(4)(ב)(3), לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/2022 בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות למשך שתי תקופות בנות שנה כל אחת עד ליום 31/12/2024, בכפוף לאישור הסגנית הבכירה לחשב הכללי שאכן המשרד פרסם את המכרז. על המשרד לבחון את נושא הזכויות בקניין הרוחני.

הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן - **המשרד**) התקשר עם הספק למתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 82/11.07), עבור התקופה שמיום 01.01.2014 ועד ליום 31.12.2019, בהיקף של כ-2,500,000 ₪ כולל מע"מ בכל שנה.
2. אגף מוסדות תורניים במשרד אמון על התמיכה במוסדות תורניים על תוכונים ועל תשלום כספי סיוע לאברכים, ומנהל תחומים אלה באמצעות המערכת. המערכת מעבדת את הנתונים שדווחו על ידי המוסדות על תלמידיה, מבצעת בדיקות בהתאם למבחני התמיכה, מצליבה מידע לשם בקרה, ולבסוף שולחת את הנתונים למערכת מרכב"ה לביצוע התשלום. בנוסף, המערכת מהווה מסד נתונים לביקורת במוסדות.
3. הגורמים המקצועיים סבורים כי יש להאריך את תקופת ההתקשרות עם הספק בכ-5 שנים נוספות מהטעמים שלהלן:
 - 3.1 מטעמי חיסכון, המשרד אפשר לספק לשמור את הזכויות על חלק מתשתיות התוכנה שסופקו במסגרת המכרז הנוכחי, וזאת בתמורה להנחה משמעותית במחיר שהציע הספק. זכויות אלה הוגדרו כ"רכיבי צד שלישי" שנותרו בבעלות הספק, תוך שניתן למשרד רישיון לשימוש בהם. היות ורכיב תשתיות התוכנה מהווה את ליבת המערכת, המשרד מבצע חשיבה מעמיקה לגבי הצעדים שביכולתו לנקוט על מנת לגדוע את התלות בספק במתן השירותים. בפני המשרד עומדת האופציה לרכוש את זכויות השימוש ברכיב, אולם, לעת ז', נותן המשרד עדיפות ליציאה למכרז חדש בנושא. לאור החשיבה המרובה שיש להשקיע בסוגיה, המשרד נדרש להארכת התקשרות עם הספק בתקופה שתאפשר לו להגיע לפתרון היעיל ביותר.
 - 3.2 הגורם המקצועי במשרד מציין כי עם סיום הליכי המכרז החדש ובחירת הזוכה, נדרשת תקופת היערכות ארוכה למתן השירותים. המשרד מעריך כי לאור מורכבות המערכת, וההתמחות הנדרשת על מנת להפעילה, הספק הזוכה יידרש לתקופה של כ-3 שנים מרגע זכייתו ועד להפעלת המערכת.

4. לאור הנסיבות שלעיל, ולאור מורכבות המערכת והמומחיות הנדרשת, המשרד סבור כי אופק של מערכת מעין זו אמור להתפרש על כ-10 שנים לכל הפחות. הגורם המקצועי במשרד מציין כי עניין זה יוטמע במכרז החדש למתן השירותים.
5. יצוין שלא פעילות המערכת באופן רציף, לא יהיה ניתן לשלם את כספי התמיכה למוסדות החל מיום 01.01.2020.
6. היות ועבור סעיפי האירוח, התחזוקה והתמיכה הטכנית, הספק הציע הנחה של כ-3% בשנה (הוזלה בכ-2% מהעלות הכוללת בשנה), התקשרות ההמשך מתבצעת בתנאים מיטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
7. גבי רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.


 עו"ד אפרת נחלון


 מר גל אמיר


 מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

11/12/19
 תאריך